



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРДСКОГО ОКРУГА ЧЕХОВ

Телефон: 8(496)723-03-07 Е-mail: chehov-ksp@mosreg.ru
142306, Московская обл., г.Чехов, ул. Дружбы, д. 21

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
городского округа Чехов
Калинина С.В.

«29» ноября 2023 г.

Заключение

«Проведение финансово-экономической экспертизы и составление заключения на проект бюджета городского округа Чехов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 3.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Чехов на 2023 год; распоряжение Контрольно-счетной палаты городского округа Чехов от 15.11.2023 года № 72.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:
финансово-экономическая экспертиза и составление заключения на проект бюджета городского округа Чехов на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью экспертно-аналитического мероприятия является определение достоверности, обоснованности и соблюдения бюджетных ограничений при

формировании проекта бюджета городского округа Чехов на 2024 и на плановый период 2025-2026 годы.

Объект экспертно-аналитического мероприятия – Администрация городского округа Чехов.

3. Исследуемый период: 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:
с 16 ноября 2023 по 29 ноября 2023 года. *Экспертно-аналитическое мероприятие осуществлено посредством выборочного метода проверки.*

4. Общие положения

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия на проект решения Совета депутатов городского округа Чехов Московской области «О бюджете городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено Контрольно-счетной палатой городского округа Чехов (далее - Заключение) в соответствии с бюджетными полномочиями, определенными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Чехов, утвержденного Решением Совета депутатов городского округа Чехов от 17.02.2022 № 15/2-2022, Положением о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Чехов от 19.05.2022 № 61/7-2022 (с изм. и доп. от 19.01.2023 № 3/1-2023) и на основании Удостоверения Контрольно-счетной палаты городского округа Чехов на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 15.11.2023 № 25.

Ответственными должностными лицами в пределах установленной действующим законодательством компетенции за составление бюджета городского округа Чехов являются:

- временно исполняющий полномочия Главы городского округа Чехов Собакин М.Н.;
- заместитель начальника Управления финансов Администрации городского округа Чехов Ю.И. Протченко.

Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов Московской области «О бюджете городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект бюджета) внесен Администрацией городского округа Чехов на рассмотрение в Совет депутатов городского округа Чехов (*вх. № 169-07Вх-561 от 14.11.2023 года*) - в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.15 Плана работы по составлению и рассмотрению проекта бюджета городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и утверждению бюджета городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 18.08.2022 № 2321-ПА, п.1 ст. 6 Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 19.05.2022 № 61/7-2022 (с изм. и доп. от 19.01.2023 № 3/1-2023), *не позднее 15.11.2023 года*.

Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с 8 приложениями направлен Советом депутатов городского округа Чехов (письмом от 14.11.2023 года № 169-07Исх-567) в Контрольно-счетную палату городского округа Чехов (далее - КСП ГО Чехов) *в срок*, установленный п. 2 ст. 9 Положения о бюджетном процессе в городском

округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 19.05.2022 № 61/7-2022 (с изм. и доп. от 19.01.2023 № 3/1-2023).

Проектом решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определены:

- поступления доходов в бюджет городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (Приложение № 1);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Чехов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (Приложение № 2);
- ведомственная структура расходов бюджета городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (Приложение № 3);
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Чехов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (Приложение № 4);
- объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (Приложение № 5);
- программа муниципальных внутренних заимствований городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (Приложение № 6);
- программа муниципальных гарантий городского округа Чехов на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 7);
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (Приложение № 8);

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;
- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов;
- верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Состав показателей, представляемых для утверждения в решении о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 7 Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 19.05.2022 № 61/7 (с изм. и доп. от 19.01.2023 № 3/1-2023)

Одновременно с проектом бюджета в Совет депутатов ГО Чехов представлены и Советом депутатов ГО Чехов (письмом от 14.11.2023 года № 169-07Исх-567) направлены в КСП ГО Чехов следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- предварительные итоги социально-экономического развития городского округа Чехов за 9 месяцев 2023 года и ожидаемое исполнение за 2023 год;
- прогноз социально-экономического развития городского округа Чехов на 2024-2026 годы, утвержденный постановлением Администрации городского округа Чехов от 09.10.2023 № 2798-ПА;

- проект постановления Администрации городского округа Чехов «О внесении изменений в Бюджетный прогноз городского округа Чехов на долгосрочный период (2023-2028 гг.)» с 3 приложениями;
- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Пояснительная записка);
- проект постановления Администрации городского округа Чехов «Об утверждении порядка внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Чехов и перечня главных администраторов доходов бюджета городского округа Чехов;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Чехов, утвержденный постановлением Администрации городского округа Чехов «Об утверждении порядка внесения изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Чехов и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Чехов» от 19.11.2021 № 1963/10-02;
- верхний предел муниципального долга городского округа Чехов на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (с расчетом);
- оценка ожидаемого исполнения бюджета городского округа Чехов на текущий (2023) финансовый год;
- реестр источников доходов бюджета городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов;
- паспорта 18 (восемнадцати) муниципальных программ городского округа Чехов.

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 19.05.2022 № 61/7(с изм. и доп. от 19.01.2023 № 3/1-2023) (далее -

Положение о бюджетном процессе) документы, подлежащие направлению одновременно с проектом бюджета предоставлены в полном объеме.

По результатам анализа документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, установлено, что проект бюджета городского округа Чехов составлен в соответствии с требованиями, установленными статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе анализа нормативно-правовой базы, регулирующей процесс составления проекта бюджета установлено несоответствие сведений п. 4.23 Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ городского округа Чехов, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 30.09.2022 № 1963/10-02 (с изм. и доп. от 02.02.2023 № 156-ПА) п. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в части сроков приведения муниципальных программ в соответствие с законом (решением) о бюджете.

4.1. Основные параметры проекта решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Представленный проект бюджета городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов составлен сроком на три года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе.

Проект бюджета городского округа Чехов на 2024 год сформирован по доходам в сумме **8 150 659,3** тыс. рублей, по расходам в сумме **8 150 659,3** тыс. рублей с дефицитом бюджета в сумме **0,0** тыс. рублей.

В плановом периоде 2025 года доходы прогнозируются в сумме **8 014 272,5** тыс. рублей, расходы в сумме **8 014 272,5** тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 112 044,5 тыс. рублей, дефицит бюджета составит **0,0** тыс. рублей.

В плановом периоде 2026 года доходы прогнозируются в сумме **7 292 490,6** тыс. рублей, расходы в сумме **7 292 490,6** тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 219 877,7 тыс. рублей, дефицит бюджета составит **0,0** тыс. рублей.

Основные параметры проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы приведены в таблице №1:

Таблица 1(тыс.руб.)

<i>Наименование</i>	<i>Проект бюджета на 2024 год</i>	<i>Проект бюджета на 2025 год</i>	<i>Проект бюджета на 2026 год</i>
Доходы:	8 150 659,3	8 014 272,5	7 292 490,6
собственные доходы, в том числе:	4 485 265,2	4 480 281,6	4 396 053,7
-налоговые доходы	4 027 806,0	4 027 308,0	3 940 481,0
-неналоговые доходы	457 459,2	452 973,6	455 572,7
безвозмездные поступления, в том числе:	3 665 394,1	3 533 990,9	2 896 436,9
-дотации	0,0	0,0	0,0
-субсидии	1 369 874,4	1 213 625,8	620 160,8
-субвенции	2 293 019,7	2 318 865,1	2 274 776,1
-иные межбюджетные трансферты	1 000,0	0,0	0,0
-прочие безвозмездные поступления	1 500,0	1 500,0	1 500,0
<i>Доля собственных доходов от общего объема доходной части бюджета (%)</i>	55,0	55,9	60,3
Расходы:	8 150 659,3	8 014 272,5	7 292 490,6
- расходы за счет средств местного бюджета	4 486 765,2	4 369 737,1	4 177 676,0
- расходы за счет средств межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение	3 663 894,1	3 532 490,9	2 894 936,9
- условно утвержденные расходы	-	112 044,5	219 877,7
<i>Доля условно утвержденных расходов от общего годового объема расходов бюджета без учета расходов за счет средств межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (не менее 2,5 % - в 2024 году, не менее 5% - в 2025 году) (ст.7 Положения о</i>	-	2,5	5,0

<i>бюджетном процессе)</i>			
Общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств	40 962,0	40 962,0	40 962,0
Дефицит (-)/ профицит (+)	0,0	0,0	0,0
<i>Доля дефицита от общего утвержденного годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (предельное значение – 10%) возможно превышение в соответствии со ст.92.1 п.3 БК РФ</i>	0,0	0,0	0,0
НДФЛ по дополнительному нормативу	1 535 204,0	1 232 945,0	838 427,0
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	0,0	0,0	0,0
<i>Привлечение заимствований</i>			
Бюджетные кредиты	0	0	0
Кредиты в кредитных организациях	206 190,0	436 190,0	418 060,0
<i>Погашение заимствований</i>			
Бюджетные кредиты	206 190,0	206 190,0	211 870,0
Кредиты в кредитных организациях	0	230 000,0	206 190,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0	0	0
Программа муниципальных внутренних заимствований			
Верхний предел муниципального внутреннего долга	873 000,0	873 000,0	873 000,0
Предельный объем заимствований	206 190,0	436 190,0	418 060,0
Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга	40 226,4	72 322,4	46 079,6
Предельная сумма кредита	до 150 000,0 включительно		
Процентная ставка коммерческого кредита / Процентная ставка бюджетного кредита	по итогам открытых аукционов/ 0,1 процента годовых		

<i>Срок погашения коммерческого кредита/</i>	до трех лет /		
<i>Срок погашения бюджетного кредита</i>	в порядке, предусмотренном Соглашением		
<i>Цели использования кредита</i>	финансирование дефицита бюджета и/или погашение долговых обязательств		
<i>Возможность досрочного погашения</i>	Да		
Программа муниципальных гарантий	не запланировано		
Резервные фонды	1 500,0	2 500,0	2 500,0
<i>Доля резервного фонда в общей сумме расходов</i>	0,02	0,03	0,03
Муниципальные программы	8 029 328,9	7 854 577,6	7 024 322,5
<i>Доля муниципальных программ в общей сумме расходов</i>	98,5 %	98,0%	96,3%

Расчет поступлений налога на доходы физических лиц на 2024-2026 гг. по дополнительному нормативу отчислений, установленному статьей 2 проекта Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту бюджета городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (поступил в ответ на запрос КСП ГО Чехов от 16.11.2022 № 542 от Управления финансов Администрации ГО Чехов (далее - УФ Администрации ГО Чехов) письмом от 17.11.2023 г. № Исх-1231/2023).

Следует отметить изменение величины дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ), подлежащего зачислению в бюджет Московской области, взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа:

- за исключением суммы налога, превышающей 650,0 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн. рублей в 2024 году - 28,9 % (увеличение норматива относительно показателя, установленного при формировании проекта бюджета на 2023 год и

плановый период 2024 и 2025 годов - 17,9 %), 2025 году – 21,6 % (увеличение относительно показателя, установленного на предыдущий период - 16,2 %), в 2025 г. – 13,7 % (увеличение относительно показателя, установленного на предыдущий период 7,9 %);

- в части суммы налога, превышающей 650,0 тыс. рублей относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн. рублей в 2024 году - 25,1 % (увеличение норматива относительно показателя, установленного при формировании проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов - 15,6 %), в 2025 году – 18,8 % (увеличение относительно показателя, установленного на предыдущий период - 14,1 %), в 2026 году – 11,9 % (увеличение относительно показателя, установленного на предыдущий период - 6,9 %).

Общий объем средств, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, определен на 2024 год в сумме 40 962,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 40 962,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 40 962,0 тыс. рублей.

Сравнительный анализ основных показателей проектов решений о бюджете на 2023 и 2024 гг., представленные для экспертизы, приведены в таблице №2:

Таблица 2 (тыс. руб).

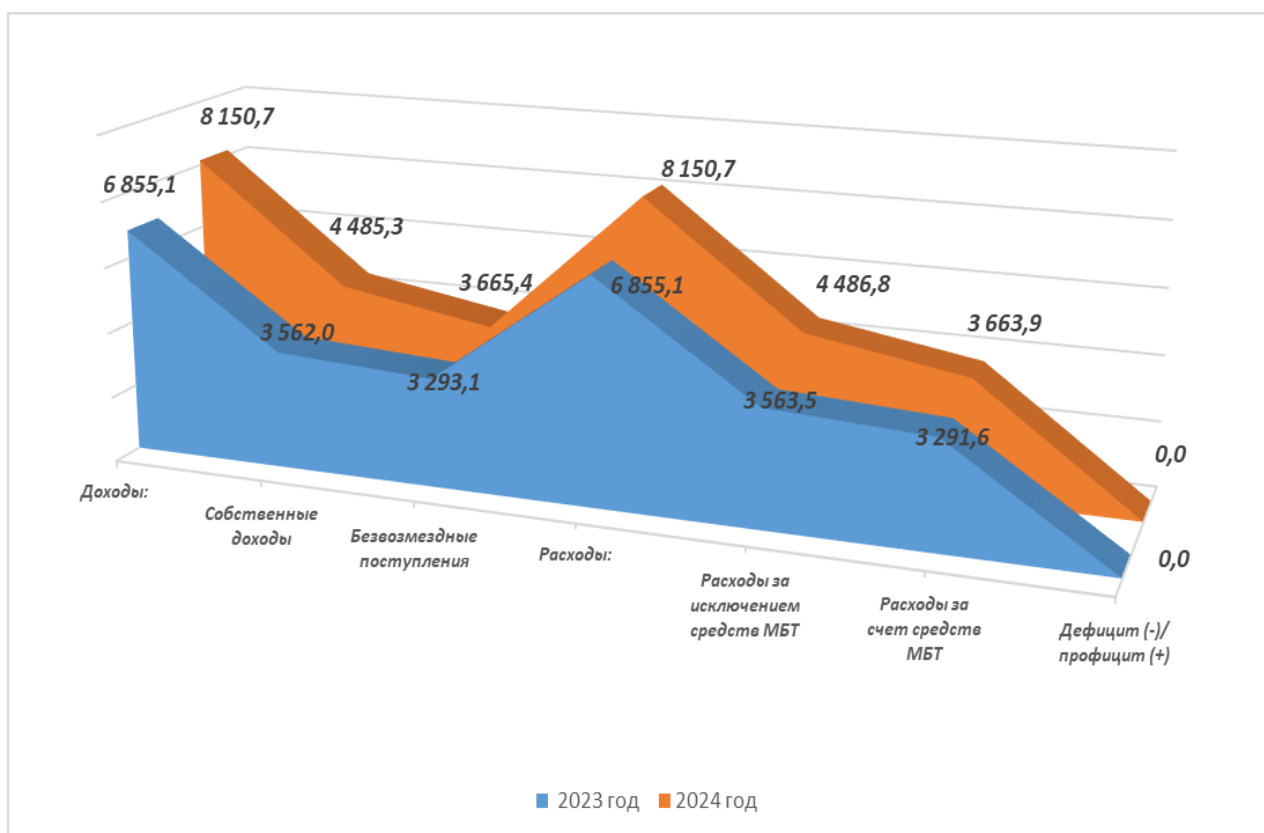
<i>Наименование</i>	<i>Проект бюджета на 2023 год</i>	<i>Проект бюджета на 2024 год</i>	<i>Отклонение от предыдущего года</i>	
			<i>%</i>	<i>Сумма</i>
Доходы:	6 855 101,1	8 150 659,3	18,9	1 295 558,2
- собственные доходы	3 561 953,9	4 485 265,2	25,9	923 311,3
- безвозмездные поступления	3 293 147,2	3 665 394,1	11,3	372 246,9
<i>Доля собственных доходов от общего объема доходной части бюджета (%)</i>	52,0	55,0	+ 3,0	-
Расходы:	6 855 101,1	8 150 659,30	18,9	1 295 558,2
- расходы за исключением средств межбюджетных трансфертов, имеющих	3 563 453,9	4 486 765,20	25,9	923 311,3

целевое назначение				
- расходы за счет средств межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение	3 291 647,2	3 663 894,1	11,3	372 246,9
Дефицит (-)/ профицит (+)	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Доля дефицита от общего утвержденного годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (предельное значение – 10%) (ст.92.1 п.3 БК РФ)</i>	0,0	0,0	0,0	-
<i>НДФЛ по дополнительному нормативу</i>	905 067,0	1 535 204,0	69,6	630 137,0
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Привлечение заимствований				
<i>Бюджетные кредиты</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Кредиты в кредитных организациях</i>	206 190,0	206 190,0	0,0	0,0
Погашение заимствований				
<i>Бюджетные кредиты</i>	206 190,0	206 190,0	0,0	0,0
<i>Кредиты в кредитных организациях</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
Программа муниципальных внутренних заимствований				
<i>Верхний предел муниципального внутреннего долга</i>	643 000,0	873 000,0	+ 35,8	+ 230 000,0
<i>Предельный объем заимствований</i>	206 190,0	206 190,0	0,0	0,0
<i>Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга</i>	2 415,0	40 226,4	+ 1 565,7	+ 37 811,4
Резервные фонды	2 500,0	1 500,0	- 40,0	- 1 000,0

<i>Доля резервного фонда в общей сумме расходов</i>	0,04	0,02	- 0,02	-
Муниципальные программы	6 731 883,10	8 029 328,90	+ 19,3	+ 1 297 445,8
<i>Доля муниципальных программ в общей сумме расходов</i>	98,2%	98,5%	0,3	0,0

Динамика основных показателей проектов решения о бюджете на 2023 и 2024 гг., представленных для экспертизы, отражена на диаграмме №1:

Диаграмма №1(млн.руб.)



Плановые доходы бюджета городского округа Чехов увеличены на 1 295 558,2 тыс. руб. или 18,9 % (составив 8 150 659,3 тыс. руб.), плановые расходы бюджета увеличены на 1 295 558,2 тыс. руб. или 18,9 % (составив 8 150 659,3 тыс. руб.), в том числе программные расходы увеличены на 1 297 445,8 тыс. руб. или 19,3 % (составив 8 029 328,9 тыс. руб.), дефицит бюджета не изменен и составил 0,0 тыс. руб.).

4.2. Проверка соответствия показателей проекта решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» ограничениям, установленным Бюджетным Кодексом Российской Федерации

Проект бюджета проанализирован на соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 19.05.2022 № 61/7-2022 (с изм. и доп. от 19.01.2023 № 3/1-2023):

1). Объем предусмотренных бюджетом расходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов соответствует суммарному объему доходов бюджета, что обеспечивает соблюдение принципа сбалансированности бюджета муниципального образования *в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

2). В проекте бюджета на 2024-2026 годы дефицит бюджета планируется в 2024 году в размере - **0,0** тыс. руб., в 2025 году – **0,0** тыс. руб., в 2026 году – **0,0** тыс. руб., изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета не планируется. *Проверкой установлено, что размер планируемого дефицита бюджета соответствует п. 3 ст. 92.1 БК РФ (предельное значение - 10,0%).*

3). Предельный объем заимствований *в соответствии с требованиями статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации* не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и объемов погашения долговых обязательств и планируется в 2024 году в размере 206 190,0 тыс. руб., в 2025 году – 436 190,0 тыс. руб., в 2026 году – 418 060,0 тыс. руб.

4). Объем муниципального долга соответствует требованиям установленным пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Федерации и планируется в 2024 году в размере 873 000,0 тыс. руб., в 2025 году в размере 873 000,0 тыс.руб., в 2026 году в размере 873 000,0 тыс. руб.

5). Верхний предел муниципального долга планируется в 2024 году в размере 873 000,0 тыс. руб., в 2025 году – 873 000,0 тыс. руб., в 2026 году – 873 000,0 тыс. руб., в соответствии с пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской.

б). Уровень расходов на обслуживание муниципального долга, в соответствии с требованиями, установленными статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не превышает 15% объема расходов бюджета городского округа Чехов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций. Планируемый объем расходов на обслуживание муниципального долга составит в 2024 году – 40 226,4 тыс. руб. или 0,7 %, в 2025 году – 72 322,4 тыс. руб. или 1,3 %, в 2026 году – 46 072,6 тыс. руб. или 0,9 %.

7). Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Чехов определен на 2024 год в размере 447 435,4 тыс. рублей, на 2025 год в размере 625 989,9 тыс. рублей, на 2026 год в размере 552 274,6 тыс. рублей, что соответствует требованиям п.5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с 8 приложениями размещен на сайте Администрации городского округа Чехов 14.11.2023 г. в разделе «Документы». Требования к открытости и публичности соблюдены в соответствии с п. 6 ст. 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В отношении соблюдения норм Бюджетного Кодекса Российской Федерации Проект решения о бюджете городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, соответствует требованиям

статей 33, 92.1, 106, 107, 111, 179.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

4.3. Анализ обоснованности формирования показателей Проекта решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Проверка обоснованности формирования показателей Проекта решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» проводится на основании п.2 части 2 ст.9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изм. и доп.).

Доходы бюджета городского округа Чехов

Прогнозируемые к утверждению проектом решения о бюджете объёмы доходов бюджета городского округа Чехов на 2024-2026 годы в основном определены исходя из ожидаемого поступления доходов в 2023 году и прогноза социально-экономического развития городского округа Чехов на 2024 - 2026 годы с учётом изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, Московской области и в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, представленными одновременно с проектом бюджета.

При анализе доходных источников установлено, что отражённые в приложении 1 к проекту бюджета «Поступления доходов в бюджет городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов в соответствии

положениями статей 20, 41, 42, 61,2, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 01.06.2023 № 80н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)" (далее – Приказ № 80н).

В составе материалов к проекту бюджета представлен проект постановления Администрации городского округа Чехов «Об утверждении порядка внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Чехов и перечня главных администраторов доходов бюджета городского округа Чехов», Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета утвержден постановлением Администрацией городского округа Чехов от 19.11.2021 № 1963/10-02, что соответствует п. 3.2 ст. 160.1 Бюджетного кодекса.

Перечень главных администраторов доходов бюджета соответствует п. 4 Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569

В составе материалов и документов к проекту бюджета представлен Реестр источников доходов бюджета городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 - 2026 годов (далее - Реестр источников доходов).

В ходе анализа Перечня главных администраторов доходов бюджета городского округа Чехов и Реестра источников доходов несоответствий не установлено.

При анализе Реестра источников доходов и приложения 1 к проекту бюджета «Поступления доходов в бюджет городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части собственных доходов несоответствий не установлено.

Показатели проекта бюджета по доходам соответствуют показателям представленного Реестра источников доходов.

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты городского округа Чехов от 16.11.2023 года № 542 Управлением финансов Администрации городского округа Чехов (письмами от 20.11.2023 года № Исх-1257/2023, от 22.11.2023 № Исх-1260/2023, от 23.11.2023 № 1270/2023) представлены материалы по формированию доходной части проекта бюджета городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

На основании представленных материалов установлено следующее.

Формирование проекта бюджета по доходам осуществлялось с учетом расчетов прогнозов поступлений доходных источников в соответствии с методиками прогнозирования доходной части бюджета городского округа Чехов на очередной финансовый год и плановый период главных администраторов доходов бюджета, прогнозов доходных источников Межрайонной Инспекции федеральной налоговой службы России № 11 (далее – Межрайонная ИФНС России № 11), Министерства экономики и финансов Московской области, а также руководствуясь данными прогноза социально-экономического развития городского округа Чехов на 2024-2026 годы, одобренного постановлением Администрации городского округа Чехов от 09.10.2023 № 2795-ПА, основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, с учетом изменений законодательства о налогах и сборах, изменения кадастровой стоимости земель и недвижимого имущества.

В ходе анализа представленных документов выявлено расхождение показателей доходной части проекта бюджета городского округа Чехов на

2024 год и на плановый период 2025-2026 годов по отдельным доходным источникам в сторону увеличения от прогноза доходов, представленного Межрайонной ИФНС России № 11 по Московской области от 11.10.2023 № 06-08/22482@, от 10.10.2022 № 06-08/22373@ в Управление финансов Администрации городского округа Чехов в рамках процесса формирования проекта бюджета городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов, а именно по доходам от уплаты акцизов; по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения; по земельному налогу (в соответствии с письмом Межрайонной ИФНС России № 11 по Московской области от 23.10.2023 № 06-08/23592@).

Данный факт обоснован включением в состав бюджета городского округа Чехов по отдельным налогам показателей Министерства экономики и финансов Московской области, превышающих прогнозные показатели Межрайонной ИФНС России № 11 по Московской области в целях сохранения бюджетной обеспеченности муниципалитета и сбалансированности бюджета городского округа на 2024 год, а также для осуществления нормативных расходов бюджета городского округа Чехов в полном объеме (письмом Управления финансов Администрации городского округа Чехов от 28.11.2023 года № Исх-1286/2023 (в ответ на запрос КСП ГО Чехов от 27.11.2023 года № 557)).

В результате проверки соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте бюджета городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, проекту закона о бюджете Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов установлено их несоответствие по следующим субсидиям:

- субсидия на ремонт подъездов в многоквартирных домах, субсидия на софинансирование работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- субсидия на обновление и техническое обслуживание (ремонт) средств (программного обеспечения и оборудования), приобретённых в рамках субсидий на реализацию мероприятий федерального проекта «Цифровая образовательная среда»;

- субсидия на техническую поддержку программно-технических комплексов для оформления паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;

- субсидия на ремонт дворовых территорий, субсидий на устройство систем наружного освещения в рамках реализации проекта «Светлый город», субсидий на создание и ремонт пешеходных коммуникаций.

Управлением финансов Администрации городского округа Чехов письмом от 28.11.2023 № 1286/2023 представлены полученные от Министерства экономики и финансов уточнения объемов межбюджетных трансфертов бюджету городского округа Чехов на 2024 -2026 годы. В проекте бюджета объемы безвозмездных поступлений скорректированы в соответствии объемами, доведенными Министерством экономики и финансов Московской области. При анализе представленных материалов установлено соответствие объемом безвозмездных поступлений, отраженных в проекте бюджета.

Расходы бюджета городского округа Чехов

При анализе расходной части проекта бюджета установлено следующее.

Согласно пункту 2 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Порядок составления проекта бюджета городского округа Чехов на очередной финансовый год и плановый период, утвержден постановлением Администрации городского от 09.09.2020 № 1219/10-02 «Об утверждении порядка составления проекта бюджета городского округа Чехов на очередной финансовый год и плановый период».

Отнесение расходов бюджета, предусмотренных проектом, к соответствующим разделам (подразделам) и видам классификации расходов бюджетов соблюдено в приложении № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Чехов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», что соответствует ст. 21 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам анализа соблюдения требований Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (далее - Приказ 82н) установлено несоблюдение порядка формирования классификации кодов видов (групп, подгрупп, элементов) расходов классификации расходов бюджетов в части «расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» Управления благоустройства Администрации городского округа Чехов в приложениях 2-4 к проекту бюджета (отсутствует классификация следующих подгрупп и элементов вида расходов «100»: 122 - Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда, 129 - Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов).

Формирование целевых статей расходов бюджета городского округа Чехов в проекте бюджета осуществлено в соответствии с Порядком формирования и применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Московской области и бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области, утвержденным распоряжением Министерства экономики и финансов Московской области от 18.03.2020 № 25РВ-59.

В проекте бюджета предусмотрена реализация следующих федеральных проектов:

- Федеральный проект "Современная школа";
- Федеральный проект "Культурная среда";
- Федеральный проект "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации";
- Федеральный проект "Цифровая образовательная среда";
- Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды".

При сопоставлении кодов федеральных проектов, включенных в целевые статьи расходов установленных Приложением № 2 к Приказу № 82н с Приложениями 2-4 к проекту бюджета расхождений не выявлено.

Одновременно с проектом бюджета представлены проекты паспортов 18 муниципальных программ. В ходе анализа паспортов муниципальных программ городского округа Чехов, предусмотренных к реализации в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов установлены несоответствия плановых бюджетных назначений с Приложением 4 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Чехов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» по 17(семнадцати) паспортам муниципальных программ из

18(восемнадцать). Увеличение плановых бюджетных назначений в проекте бюджета относительно паспортов муниципальных программ установлено по 7 (семи) муниципальным программам:

- Культура и туризм;
- Спорт;
- Развитие сельского хозяйства;
- Развитие инженерной инфраструктуры, энергоэффективности и отрасли обращения с отходами;
- Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики;
- Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса;
- Цифровое муниципальное образование.

Проекты изменений в муниципальные программы городского округа Чехов на протяжении 2023 года в Контрольно-счётную палату городского округа Чехов не предоставлялись, в связи с чем оценка проектов изменений в муниципальные программы городского округа Чехов не проводилась.

По результатам анализа соблюдения условий формирования расходов бюджета, предусмотренных статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено, что Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований городского округа Чехов на очередной финансовый год и на плановый период утверждена приказом Управления финансов Администрации городского округа Чехов от 10.11.2017 № 79.

Согласно пункту 3 Порядка планирования бюджетных ассигнований городского округа Чехов на очередной финансовый год и плановый период при планировании бюджетных ассигнований главные распорядители представляют в отдел планирования проекты расчетов бюджетных ассигнований по прогнозу расходов бюджета городского округа Чехов, а также обоснования бюджетных расчетов.

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты городского округа Чехов от 16.11.2023 года № 542 о предоставлении прогноза расходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на обеспечение функций муниципальными казенными учреждениями, в том числе органов местного самоуправления, с приложением расчетов и их обоснований в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований городского округа Чехов на очередной финансовый год и плановый период) Управлением финансов Администрации городского округа Чехов (письмами от 20.11.2023 года № Исх-1257/2023, от 22.11.2023 № Исх-1260/2023, от 23.11.2023 № 1270/2023) к проверке представлены проекты бюджетных смет главных распорядителей (получателей) бюджетных средств городского округа Чехов на 2024 финансовый год (на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов) с расчетами и финансово-экономическими обоснованиями.

Письмом от 29.11.2023 Исх-1292/2023 Управлением финансов представлено пояснение: «Формирование бюджета городского округа Чехов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось на основании Постановления Администрации городского округа Чехов от 20.06.2018 № 1347/10-02 (с изменениями от 20.10.2021 № 1776/10-02, от 22.06.2021 № 0971/10-02) «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений, финансируемых из бюджета городского округа Чехов».

В соответствие с п. 2.5. вышеуказанного Постановления: «К представленной смете прилагается:

- расчет плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы, являющиеся неотъемлемой частью сметы, по форме согласно приложению 4 к настоящему Порядку;

- финансово-экономические обоснование (расчеты) в разрезе классификации операций сектора государственного управления согласно перечню, содержащемуся в приложении 5 к настоящему Порядку»».

Формирование проекта бюджета по расходам осуществлялось на основании показателей проектов бюджетных смет на 2024 финансовый год (на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов) с расчетами и финансово-экономическими обоснованиями главных распорядителей (получателей) бюджетных средств городского округа Чехов, объемов межбюджетных трансфертов, доведенных Министерством экономики и финансов Московской области.

В ходе анализа ведомственной структуры расходов бюджета городского округа Чехов установлено включение в Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» объемов расходов, превышающих показатели проектов бюджетных смет по отдельным главным распорядителям бюджетных средств:

- Управлению образования Администрации городского округа Чехов (2024-2026 годы);*
- Совету депутатов городского округа Чехов (2024-2026 годы);*
- Управлению капитального строительства и ремонта Администрации городского округа Чехов (2024-2026 годы);*
- Управлению жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Чехов (2026 год).*

Данный факт обоснован включением в Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» объемов межбюджетных трансфертов, скорректированных в соответствии объемами доведенными Министерством экономики и финансов Московской области до Управления финансов Администрации городского округа Чехов в отношении Администрации городского округа Чехов, Управления финансов Администрации городского округа Чехов, Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Чехов (письмо от 28.11.2023 Исх-1286/2023).

5. Выводы

1). Проект бюджета городского округа Чехов на 2024 год сформирован по доходам в сумме 8 150 659,3 тыс. рублей, по расходам в сумме 8 150 659,3 тыс. рублей с дефицитом бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей.

В плановом периоде 2025 года доходы прогнозируются в сумме 8 014 272,5 тыс. рублей, расходы в сумме 8 014 272,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 112 044,5 тыс. рублей, дефицит бюджета составит 0,0 тыс. рублей.

В плановом периоде 2026 года доходы прогнозируются в сумме 7 292 490,6 тыс. рублей, расходы в сумме 7 292 490,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 219 877,7 тыс. рублей, дефицит бюджета составит 0,0 тыс. рублей.;

2). Проект решения о бюджете городского округа Чехов подготовлен и внесен на рассмотрение Совета депутатов городского округа Чехов в соответствии с требованиями статей 169, 184.1, 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации; в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 19.05.2022 № 61/7 (с изм. и доп. от 19.01.2023 № 3/1-2023) документы, подлежащие направлению одновременно с проектом бюджета предоставлены в полном объеме.

3). Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с 8 приложениями размещен на сайте Администрации городского округа Чехов 14.11.2023 г. в разделе «Документы». Требования к открытости и публичности соблюдены в соответствии с п. 6 ст. 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4). В отношении соблюдения ограничений, установленных нормами Бюджетного Кодекса Российской Федерации проект решения о бюджете городского округа Чехов, соответствует требованиям статей 33, 81, 92.1, 106, 107, 111, 179.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

5). В ходе анализа доходной части бюджета выявлено расхождение показателей доходной части проекта бюджета городского округа Чехов на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов по отдельным доходным источникам в сторону увеличения от прогноза доходов, представленного Межрайонной ИФНС России № 11 по Московской области. Данный факт обоснован включением в состав бюджета городского округа Чехов по отдельным налогам показателей Министерства экономики и финансов Московской области, превышающих прогнозные показатели Межрайонной ИФНС России № 11 по Московской области в целях сохранения бюджетной обеспеченности муниципалитета и сбалансированности бюджета городского округа на 2024 год, а также для осуществления нормативных расходов бюджета городского округа Чехов в полном объеме (письмом Управления финансов Администрации городского округа Чехов от 28.11.2023 года № Исах-1286/2023 (в ответ на запрос КСП ГО Чехов от 27.11.2023 года № 557)).

б). Установлено изменение величины дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ), подлежащего зачислению в бюджет Московской области, взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа в сторону увеличения.

7). Формирование проекта бюджета по расходам осуществлялось в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований городского округа Чехов. на основании показателей проектов бюджетных смет на 2024 финансовый год (на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов) с расчетами и финансово-экономическими обоснованиями главных распорядителей (получателей) бюджетных средств городского округа Чехов, объемов межбюджетных

трансфертов, доведенных Министерством экономики и финансов Московской области.

8). В ходе анализа ведомственной структуры расходов бюджета городского округа Чехов установлено включение в Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» объемов расходов, превышающих показатели проектов бюджетных смет по отдельным главным распорядителям бюджетных средств. Данный факт обоснован включением в Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» объемов межбюджетных трансфертов, скорректированных в соответствии объемами доведенными Министерством экономики и финансов Московской области до Управления финансов Администрации городского округа Чехов в отношении Управления образования Администрации городского округа Чехов, Управления капитального строительства и ремонта Администрации городского округа Чехов, Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Чехов.

9). Установлено несоблюдение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н в части «расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» Управления благоустройства Администрации городского округа Чехов в приложениях 2-4 к проекту бюджета (отсутствует классификация следующих подгрупп и элементов вида расходов «100»: 122 - Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда, 129 - Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного

содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов).

Контрольно-счетная палата городского округа Чехов отмечает, что ввиду соответствия требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации к содержанию и составу представленных к экспертизе документов, проект бюджета городского округа Чехов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов может быть принят на рассмотрение Советом депутатов городского округа Чехов.

6. Предложения (рекомендации)

1). Приложения 2-4 к проекту бюджета привести в соответствие требованиям Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н в части «расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» Управления благоустройства Администрации городского округа Чехов.

2). Актуализировать пункт 4.23 Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ городского округа Чехов, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 30.09.2022 № 1963/10-02 (с изм. и доп. от 02.02.2023 № 156-ПА) соответствие с п. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в части сроков приведения муниципальных программ в соответствие с законом (решением) о бюджете.

Руководитель ЭАМ

Макарова Н.В.